



# Comune di Marcaria

*Provincia di Mantova*

Via F. Crispi, 81 – C.A.P. 46010 – Tel. 0376 951011 – Cod. Ente 10849

## REVISORE UNICO

**Parere n. 13 del 12 luglio 2022**

**Oggetto: Parere su salvaguardia degli equilibri di bilancio e assestamento generale di bilancio**

### PREMESSA

In data 21/12/2021 il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione 2022-2024 (cfr parere n°10 del 10/12/2021).

In data 26/04/2022 il Consiglio Comunale ha approvato il rendiconto 2021 (cfr parere n°6 del 12/04/2022), determinando un risultato di amministrazione di euro 1.281.907,08 così composto:

- fondi accantonati per euro 268.953,23;
- fondi vincolati per euro 361.945,05;
- fondi destinati agli investimenti per euro 457.102,21;
- fondi disponibili per euro 193.906,59.

Nei fondi vincolati sono confluiti:

- contributo regionale per fondo solidarietà sociale non utilizzato per € 10.244,62.
- contributo provinciale per fondo perequazione relativo al GSV Tosano non utilizzato per € 6.110,28.
- contributo regionale per la messa in emergenza sito inquinato (Agavi) non utilizzato per € 315.590,15.
- fondo rischi passività pregresse per € 30.000,00 .

L'Ente ha approvato le tariffe della Tari per il 2022, sulla base del piano economico finanziario del servizio di gestione dei rifiuti, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 17 del 26/04/2022 (cfr parere n°8 del 15/04/2022).

Dopo l'approvazione del bilancio di previsione il Consiglio Comunale ha approvato le seguenti variazioni di bilancio:

- delibera n. 5 del 11/02/2022 (cfr parere n°3 del 01/02/2022).
- delibera n. 21 del 10/05/2022 – destinazione avanzo (cfr parere n°10 del 29/04/2022).
- delibera n. 26 del 21/06/2022 (cfr parere n°12 del 13/06/2022).

Dopo l'approvazione del bilancio di previsione sono stati adottati i seguenti atti deliberativi della Giunta comunale, ai sensi dell'art. 176 del Tuel e del punto 8.12) del principio contabile applicato n. 4.2 al D.Lgs. 118/2011, comportanti prelievi dal Fondo di Riserva:

- nessuno

La Giunta ha effettuato le seguenti variazioni di sua competenza ai sensi dell'art.175 TUEL:

comma 5 bis lettera d) variazioni dotazione di cassa:

- delibera di Giunta comunale n. 3 del 18/01/2022 di variazione di sola cassa e al modello residui al 31/12/2021 (senza parere del revisore);

variazioni d'urgenza:

- delibera di Giunta comunale n. 6 del 21/01/2022 (cfr parere n°1 del 21/01/2022), ratificata con delibera di consiglio comunale n. 3 del 11/02/2022;

riaccertamento residui:

- delibera di Giunta comunale n. 23 del 15/03/2022 (riallineamento della cassa) di riaccertamento ordinario dei residui (cfr parere n°5 del 11/03//2022);

Il Responsabile del Servizio Finanziario ha comunicato le seguenti variazioni che sono di sua competenza ai sensi dell'art. 175, comma 5 – quater lettera a), T.U.E.L:

- nessuna

L'ente non ha richiesto anticipazioni di liquidità a breve termine per l'accelerazione del pagamento dei debiti commerciali ai sensi dell'art. 21 del D.L. n. 73/2021.

Sinora risulta applicata, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 187 del Tuel, una quota di avanzo di amministrazione pari a 651.008,80 così composta:

fondi accantonati per euro 0;  
fondi vincolati per euro 0 ;  
fondi destinati agli investimenti per euro 457.102,21;  
fondi disponibili/liberi per euro 193.906,59.

La tabella dell'utilizzo è la seguente:

Fondi	Importo iniziale	Importo applicato	Importo disponibile
Accantonati	268.953,23	0	268.953,23
Vincolati:			
- da trasferimenti	€ 331.945,05	0	€ 331.945,05
- vincoli formalmente attribuiti dall'Ente	€ 30.000,00	0	€ 30.000,00
Destinati	457.102,21	457.102,21	0
Liberi	193.906,59	193.906,59	0
<b>TOTALE</b>	<b>1.281.907,08</b>	<b>651.008,80</b>	<b>630.898,28</b>

L'Organo di Revisione ha accertato che l'Ente avendo applicato avanzo di amministrazione non vincolato non si trovasse in una situazione prevista dagli artt. 195 e 222 TUEL, fatto salvo l'utilizzo per i provvedimenti di riequilibrio di cui all'art. 193 del TUEL.

L'ente ha trasmesso la certificazione COVID-19 inerente l'esercizio 2021 rappresentando la situazione seguente:

Totale minori/maggiori entrate derivanti da COVID-19 al netto dei ristori (C)	-234.980
Totale minori spese derivanti da COVID-19 (D)	0
Totale maggiori spese derivanti da COVID-19 al netto dei ristori (F)	265.271
<b>Saldo complessivo</b>	<b>-500.251</b>

J.A.

In data 30/06/2022 è stata sottoposta all'Organo di Revisione, per la successiva presentazione al Consiglio Comunale, nella prima seduta utile, la proposta di deliberazione e la documentazione necessaria all'esame dell'argomento di cui all'oggetto.

### **ANALISI DELLA DOCUMENTAZIONE**

Il Revisore Unico prende atto che alla proposta di deliberazione sono allegati i seguenti documenti:

- a. la stampa del conto del bilancio alla data del 30/06/2022;
- b. la relazione del Responsabile del Servizio Finanziario;
- c. la dichiarazione di insussistenza dei debiti fuori bilancio rilasciata dai responsabili dei servizi;
- d. la dichiarazione del responsabile del servizio finanziario attestante che non si profilano variazioni sostanziali nella consistenza dei residui attivi e passivi, rispetto alle determinazioni effettuate all'atto dell'approvazione del rendiconto;
- e. la dimostrazione che il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione sia ancora adeguato in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui;
- f. il prospetto dimostrativo del rispetto degli equilibri di bilancio secondo quanto stabilito dal D.Lgs 118/2011;
- g. il fondo di cassa, così come risultante dalle scritture del Tesoriere alla data del 30/06/2022;

il Revisore Unico, procede all'esame della documentazione relativa alla salvaguardia degli equilibri di bilancio, effettuata dall'Ente, come indicato anche dal principio della programmazione allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011, punto 4.2 lettera g).

Il Responsabile del Servizio Finanziario ha richiesto ai Responsabili dei Servizi le seguenti informazioni:

- l'esistenza di eventuali debiti fuori bilancio;
- l'esistenza di dati, fatti o situazioni che possano far prevedere l'ipotesi di un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;



- l'esistenza di situazione nel bilancio al 31/12/2021 di organismi partecipati tali da richiedere l'accantonamento (o un maggiore accantonamento) a copertura di perdita o disavanzi come disposto dai commi 552 e seguenti dell'art.1 della legge 147/2013 e dal comma 5 dell'art. 14 del D.Lgs. n. 175/2016;
- il corretto svolgimento del crono – programma dei lavori pubblici;
- la segnalazione di eventuali nuove e sopravvenute esigenze e di nuove/maggiori risorse.

Dagli atti a corredo dell'operazione emerge che non sono stati segnalati debiti fuori bilancio da ripianare.

I Responsabili dei Servizi non hanno segnalato, l'esistenza di situazioni che possono generare squilibrio di parte corrente e/o capitale, di competenza e/o nella gestione dei residui, e per quanto riguarda la gestione della cassa dell'Ente.

A fronte del caro energia, l'Ente non ha al momento iscritto tra le previsioni di entrata alcuna somma quale fondo finalizzato a garantire la continuità dei servizi (art. 27, comma 2, del DL 17/2022).

L'Ente, inoltre, non ha al momento previsto l'incremento del predetto fondo in conseguenza di quanto disposto dall'art. 40 del DL 50/2022.

Limitatamente ai maggiori oneri dell'energia, L'Ente non ha avuto la possibilità di utilizzare la deroga di cui all'art. 37-ter DL 21/2022, che ha consentito di impiegare, nella misura dell'incremento registrato tra il 2022 ed il 2019, anche tutte le risorse indicate dall'art. 13 del DL 4/2022.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha già in corso di attuazione interventi correlati al PNRR o al PNC.

Il Revisore Unico ha verificato la congruità dello stanziamento alla missione 20 del fondo rischi contenzioso.

I Responsabili dei Servizi non hanno segnalato, l'esistenza di situazioni che possono generare squilibrio di parte corrente e/o capitale, di competenza e/o nella gestione dei residui.

Per quanto attiene i bilanci d'esercizio degli organismi partecipati:



Marcaria Sviluppo Srl	ha approvato bilancio, non risultano perdite
APAM SPA	ha approvato bilancio, risultano perdite coperte da riserve
Consorzio Forestale Padano	ha comunicato la non approvazione del bilancio, e che comunque non risultano perdite
Gal Terre del Po	ha approvato bilancio, risultano perdite coperte da riserve
T.E.A. SPA	ha approvato bilancio, non risultano perdite
SIEM SPA	non ha approvato bilancio, ma non risultano perdite

In riferimento al Fondo Crediti Dubbia Esigibilità, si precisa che:

- Il Revisore Unico ha verificato la regolarità del calcolo del fondo crediti di dubbia esigibilità ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento in considerazione anche delle nuove modalità di cui ai commi 79 e 80, dell'art. 1, Legge n. 160/2019 e tenuto conto di quanto stabilito dall'art. 107-bis del D.L. n. 18/2020 e ss.mm.ii.;
- Il Revisore Unico ha verificato che l'importo indicato nel prospetto del FCDE corrisponde a quello indicato nella missione 20, programma 2, e nel prospetto degli equilibri.

Il Revisore Unico dà atto che non viene apportata alcuna variazione al Bilancio di previsione in questa sede, in quanto non necessario.

Prende atto della seguente tabella, circa la verifica del rispetto del principio del pareggio finanziario della gestione di competenza, così come sancito dall'art. 162, comma 6 del D.Lgs. 267/2000, con il quale si riafferma che il totale complessivo delle entrate deve essere uguale al totale delle spese.

La situazione di bilancio dell'ente in data 30/06/2022 si presenta come segue:



Classificazione entrate	Previsione iniziale	Previsione attuale	Accertato attuale	Proiez. accertato al 31 dicembre	Scostamento prev./proiez.
Avanzo di amministrazione applicato	€ -	€ 651.008,80	€ -	€ -	
Fondo pluriennale vincolato		€ 1.286.730,23	€ -	€ -	
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	€ 3.101.000,00	€ 3.238.000,00	€ 1.680.208,29	€ 3.238.000,00	€ -
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	€ 418.300,00	€ 467.020,80	€ 65.733,47	€ 467.020,80	€ -
Titolo 3 - Entrate extratributarie	€ 2.362.528,00	€ 2.374.298,00	€ 1.000.982,49	€ 2.374.298,00	€ -
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	€ 1.424.500,00	€ 9.215.508,59	€ 3.165.318,54	€ 9.215.508,59	€ -
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	€ 1.000.000,00	€ 1.000.000,00	€ -	€ -	€ -
Titolo 6 - Accensione Prestiti	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	€ 1.000.000,00	€ 1.000.000,00	€ -	€ -	€ -
Titolo 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	€ 1.823.000,00	€ 1.823.000,00	€ 810.764,82	€ 950.000,00	-€ 873.000,00
<b>TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE</b>	<b>€ 11.129.328,00</b>	<b>€ 21.055.566,42</b>	<b>€ 6.723.007,61</b>	<b>€ 16.244.827,39</b>	

Classificazione Spese	Previsione iniziale	Previsione attuale	Impegnato attuale	Proiez. impegnato al 31 dicembre	Scostamento prev./proiez.
Disavanzo di amministrazione			€ -	€ -	
Titolo 1 - Spese correnti	€ 5.485.828,00	€ 6.022.196,03	€ 4.297.901,60	€ 5.419.976,43	€ 602.219,60
Titolo 2 - Spese in conto capitale	€ 1.424.500,00	€ 10.814.370,39	€ 4.123.361,82	€ 10.814.370,39	€ -
Titolo 3 - Spese per incremento attività finanziarie	€ 1.000.000,00	€ 1.000.000,00	€ -	€ -	€ -
Titolo 4 - Rimborso prestiti	€ 396.000,00	€ 396.000,00	€ 192.149,78	€ 396.000,00	€ -
Titolo 5 - Chiusura anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	€ 1.000.000,00	€ 1.000.000,00	€ -	€ -	€ -
Titolo 7 - Uscite per conto terzi e partite di giro	€ 1.823.000,00	€ 1.823.000,00	€ 777.202,97	€ 950.000,00	€ 873.000,00
<b>TOTALE COMPLESSIVO SPESE</b>	<b>€ 11.129.328,00</b>	<b>€ 21.055.566,42</b>	<b>€ 9.390.616,17</b>	<b>€ 17.580.346,82</b>	

L'equilibrio economico finanziario risulta rispettato.

IL Revisore Unico ha verificato che gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del Tuel sono così assicurati:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			2022	ANNO 2023	2024
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		3.101.299,98			
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)		338.877,23	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	6.079.318,80	5.826.528,00	5.811.928,00	
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			0,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	6.022.196,03	5.430.528,00	5.415.928,00	
<i>di cui:</i>					
- fondo pluriennale vincolato			0,00	0,00	0,00
- fondo crediti di dubbia esigibilità			228.000,00	210.000,00	210.000,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)		0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	396.000,00	396.000,00	396.000,00	
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			0,00	0,00	0,00
<i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>			0,00	0,00	0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)			0,00	0,00	0,00
<b>ALTRI POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b>					
H) Utilizzo risultato di amministrazione per spese correnti e per rimborso dei prestiti	(+)		0,00	0,00	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			0,00		
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		0,00	0,00	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE</b>	<b>O=G+H+I-L+M</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
P) Utilizzo risultato di amministrazione per spese di investimento	(+)	651.008,80	0,00	0,00	
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	947.853,00	0,00	0,00	
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	10.215.508,59	1.442.500,00	1.442.500,00	
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		0,00	0,00	0,00



S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)	10.814.370,39	442.500,00	442.500,00	
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>		<b>Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	
<b>EQUILIBRIO FINALE</b>		<b>W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali :

Equilibrio di parte corrente (O)		0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti e del rimborso prestiti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità	(-)	0,00	0,00	0,00
<b>Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurien.</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

Per quanto riguarda la gestione dei residui la situazione attuale è la seguente:



	Residui 31/12/2021	Riscossioni	Minori (-)/ maggiori (+) residui	Residui alla data della verifica
<b>Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</b>	€ 26.477,94	€ 25.971,40	€ -	€ 506,54
<b>Titolo 2 - Trasferimenti correnti</b>	€ 23.172,91	€ 586,62	€ -	€ 22.586,29
<b>Titolo 3 - Entrate extratributarie</b>	€ 268.119,33	€ 173.937,87	€ -	€ 94.181,46
<b>Titolo 4 - Entrate in conto capitale</b>	€ 278.643,71	€ 56.934,04	€ -	€ 221.709,67
<b>Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie</b>	€ 131.855,95	€ 84.371,40	€ -	€ 47.484,55
<b>Totale entrate finali</b>	<b>€ 728.269,84</b>	<b>€ 341.801,33</b>	<b>€ -</b>	<b>€ 386.468,51</b>
<b>Titolo 6 - Accensione di prestiti</b>	€ -	€ -	€ -	€ -
<b>Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</b>	€ -	€ -	€ -	€ -
<b>Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro</b>	€ -	€ -	€ -	€ -
<b>Totale titoli</b>	<b>€ 728.269,84</b>	<b>€ 341.801,33</b>	<b>€ -</b>	<b>€ 386.468,51</b>

	Residui 31/12/2021	Pagamenti	Minori residui	Residui alla data della verifica
<b>Titolo 1 - Spese correnti</b>	€ 1.039.305,42	€ 699.662,85	€ -	€ 339.642,57
<b>Titolo 2 - Spese in conto capitale</b>	€ 193.700,71	€ 193.700,71	€ -	€ -
<b>Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie</b>	€ -	€ -	€ -	€ -
<b>Totale spese finali</b>	<b>€ 1.233.006,13</b>	<b>€ 893.363,56</b>	<b>€ -</b>	<b>€ 339.642,57</b>
<b>Titolo 4 - Rimborso di prestiti</b>	€ -	€ -	€ -	€ -
<b>Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</b>	€ -	€ -	€ -	€ -
<b>Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro</b>	€ 27.926,38	€ 26.387,31	€ -	€ 1.539,07
<b>Totale titoli</b>	<b>€ 1.260.932,51</b>	<b>€ 919.750,87</b>	<b>€ -</b>	<b>€ 341.181,64</b>

## CONCLUSIONE

Tutto ciò premesso, il Revisore Unico:

visto

- l'art. 193 (salvaguardia degli equilibri di bilancio) del D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);
- l'art. 175, comma 8 (variazione di assestamento generale), del D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);



- il punto 4.2, lettera g), dell'Allegato 4/1 D.Lgs. n. 118/2011;
- il D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);
- il D.Lgs. n. 118/2011 e gli allegati principi contabili;
- il vigente Statuto dell'ente;
- i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi e contenuti nella proposta di deliberazione in parola ex art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL);

**verificato**

- il permanere degli equilibri di bilancio, della gestione di competenza e di quella in conto residui;
- l'inesistenza di altri debiti fuori bilancio, non riconosciuti o non finanziati alla data del 30/06/2022;
- che l'equilibrio di bilancio è garantito attraverso una copertura congrua, coerente ed attendibile delle previsioni di bilancio per gli anni 2022/2024;
- che l'impostazione del bilancio 2022-2024 è tale da garantire il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo come da nuovi prospetti di cui al D.M. 01 agosto 2019;

**esprime**

**parere favorevole** sulla proposta di deliberazione relativa agli equilibri di bilancio, sia in conto competenza che in conto residui ed esprime il parere favorevole alla variazione di bilancio di previsione proposta.

Letto, confermato, sottoscritto.

Lì, 12/07/2022



